Приложение №1

к постановлению администрации

сельского поселения Подгорное

муниципального района Борский

 № 40от08.11.2019 г.

# Основные направления

# бюджетной и налоговой политики сельского поселения Подгорное муниципального района Борский Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

**1.Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Подгорное муниципального района Борский Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Подгорное муниципального района Борский Самарской области» и определяют основные подходы к формированию проекта бюджета сельского поселения Подгорное муниципального района Борский Самарской области на очередной финансовый год и на плановый период, содержат основные цели, задачи налоговой политики, учитывают преемственность ранее обозначенных приоритетных направлений.

При разработке Основных направлений учтены положения следующих правовых актов:

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ)

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от

20февраля 2019 года;

- Послания Губернатора Самарской области Самарской Губернской Думе от 27.03.2019 года;

- Налогового кодекса российской Федерации;

- Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

-  Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 года №1006 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

- Государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445;

**2. Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

 Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат цели, задачи и приоритеты на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Главной целью бюджетной и налоговой политики остаётся обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения Подгорное муниципального района Борский Самарской области при безусловном исполнении всех обязательств и выполнении задач, оптимизации структуры расходов бюджета сельского поселения, создание условий для развития и модернизации экономики, повышение уровня и качества жизни и инвестиционной привлекательности.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении основных задач:

- совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;

- повышение эффективности финансовых взаимоотношений;

- повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение сокращения расходов бюджета сельского поселения;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

 Основной задачей бюджетной и налоговой политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципального задания, формирование муниципального задания осуществляется на основании ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, сформированных в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ;

- соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств;

- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;

- создание источников повышения конкурентоспособности экономики, ее модернизации и технологического обновления;

- обеспечение неизменности налоговой политики сельского поселения Подгорное муниципального района Борский Самарской области;

- расширение налогооблагаемой базы на основе роста денежных доходов населения;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

**3. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**3.1.Основные направления бюджетной политики в части бюджета текущих обязательств.**

Главной целью бюджетной политики остаётся обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения Подгорное муниципального района Борский Самарской области при безусловном исполнении всех обязательств и выполнении задач, оптимизации структуры расходов бюджета сельского поселения, создание условий для развития и модернизации экономики, повышение уровня и качества жизни и инвестиционной привлекательности.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении основных задач:

- совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;

- повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение сокращения расходов бюджета сельского поселения;

 - создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

-совершенствование системы муниципальных закупок, обеспечивающих рациональное использование бюджетных средств, выполнение требований законодательства и формирующих реальный конкурентный режим при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;

 - совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

**3.2. Основные направления бюджетной политики в части доходов бюджета.**

Формирование доходной части местного бюджета во многом зависит от поступления местных налогов. Принимая во внимание, что налог на имущество физических лиц и земельный налог подлежат начислению в местный бюджет поселения по нормативу 100%, приоритетной задачей является проведение работы среди населения с целью государственной регистрации недвижимости, регистрации земельных участков и включению в налогооблагаемую базу для исчисления налога.
Не менее важно активировать работу, направленную на предотвращение резкого уменьшения налогооблагаемой базы НДФЛ путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест.

Органами местного самоуправления следует осуществлять свою текущую деятельность в тесном сотрудничестве с налоговыми органами, а также с хозяйствующими субъектами, что даст возможность провести глубокий анализ структуры и динамики налоговых поступлений для выявления причин и факторов, влияющих на изменение в доходах отдельных налогов.

 С целью обеспечения роста неналоговых поступлений в бюджете поселения, необходимо усилить контроль за полнотой поступления доходов от сдачи в аренду имущества, земельных участков.

**3.3. Основные направления бюджетной политики в части расходов бюджета.**

В условиях нестабильной экономической ситуации бюджетная и налоговая политика в области расходов будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов за счёт:

-совершенствования нормативно-правового регулирования бюджетногопроцесса;

 - повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение сокращения расходов бюджета сельского поселения;

 - создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

 - совершенствование системы муниципальных закупок, обеспечивающих рациональное использование бюджетных средств, выполнение требований законодательства и формирующих реальный конкурентный режим при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;

 - совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

-усиления контроля и проведения анализа результативности использования средств.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнениедействующих расходных обязательств, в том числе - с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

- оптимизация бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

- оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления сельского поселения Подгорное и муниципальных учреждений сельского поселения Подгорное муниципального района Борский Самарской области, в том числе за счет нормирования ряда текущих аппаратных расходов;

- применение мер по повышению энергоэффективности и энергосбережению;

-недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

**3.4. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений.**

 Межбюджетные отношения на 2020-2022 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одна из качественных, первоочередных задач, это эффективное исполнение возложенных и переданных полномочий. Особое внимание будет уделяться работе, направленной на повышение финансовой дисциплины, улучшение показателей местного бюджета, а также контролю соблюдения основных условий получения межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на обеспечение стабильности финансовых взаимоотношений с местным бюджетом, обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения Подгорное муниципального района Борский Самарской области, усиление выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджета органы местного самоуправления должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на полное обеспечение первоочередных расходов и снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

**3.5. Основные направления политики по исполнению бюджета сельского поселения Подгорноемуниципального района Борский**

Организация исполнения бюджета сельского поселения Подгорное муниципального района Борский Самарской области в первую очередь ориентирована на соблюдение требований бюджетного законодательства, строгое соблюдение бюджетной дисциплины, обеспечение прозрачности и доступной информации об исполнении бюджета.

Основные направления будут являться:

- исполнение бюджета сельского поселения на основе кассового плана;

-принятие бюджетных обязательств только в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств;

- целевое и эффективное использование бюджетных средств;

- отсутствие кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и отчислениям на заработную плату;

- повышение процедур составления и исполнения бюджета, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности.

- совершенствование системы администрирования доходов бюджета сельского поселения Подгорное муниципального района Борский Самарской области;

-повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд за счёт совершенствования механизма муниципальных закупок, применения современных процедур их размещения, исключения неоправданных ограничений, усложнённых и неэффективных процедур; снижение расходов за счёт исключения практики необоснованного завышения цен;

**3.6. Основные направления политики в сфере**

**финансового контроля**

Обеспечить высокое качество управления бюджетным процессом возможно лишь при наличии организованного на должном уровне муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов.

 В условиях жесткой ограниченности бюджетных ресурсов особое внимание должно быть направлено на повышение эффективности бюджетных расходов.

 Повышению качества управления бюджетным процессом будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

 Переход на программно-целевой принцип формирования бюджета требуют переориентации финансового контроля с проверки целевого использования средств на

контроль за эффективностью их использования, анализ достигнутых результатов выполнения муниципальных программ.

 Будет усилена роль финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа выполнения муниципальным учреждениям муниципального задания на предоставление муниципальных услуг (работ).

 Деятельность администрации сельского поселения в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля в органах местного самоуправления, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

- создание и развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

 - усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением муниципальным имуществом;

- выработку единой методики осуществления финансового контроля.

 Главная задача этой работы – организация действенного, компетентного и всеобъемлющего контроля за эффективным использованием бюджетных средств и результативности муниципальных программ муниципального образования.

**3.7 Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации**

**в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов**

 Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Будет обеспечена неизменность условий налогообложения в период с 2020 по 2022 годы. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается. Текущая работа по совершенствованию налогового законодательства будет продолжена.

 Налоговая политика сельского поселения Подгорное муниципального района Борский будет формироваться в рамках направлений и приоритетов обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на предстоящий период.

Основной целью налоговой политики сельского поселения Подгорное муниципального района Борский Самарской области на 2020-2022 годы является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов.

С учетом социально-экономического развития сельского поселения Подгорное стратегическими направлениями в области доходов в трехлетней перспективе будут следующие:

-формирование доходного потенциала;

-формирование благоприятного инвестиционного климата на территории района для повышения инвестиционной и предпринимательской активности;

-повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков;

- повышение качества администрирования доходов бюджета, в том числе взыскание в полном объеме сложившейся недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам;

-выявление и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

-повышение качества работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- продолжение совместной работы с налоговыми органами с целью своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций;

- расширение налоговой базы по имущественным налогам за счет повышения качества информационного взаимодействия между органами местного самоуправления и соответствующими структурами, участвующими в формировании налоговой базы;

-поиск новых источников пополнения бюджета сельского поселения Подгорное муниципального района Борский Самарской области.

В целях сохранения и развития имеющегося налогового потенциала будут проводиться следующие мероприятия:

- максимальное приближение прогноза поступлений к реальной ситуации в экономике;

- оперативная корректировка бюджета при отклонении поступлений от прогнозных оценок;

- проведение мониторинга обеспечения своевременного и полного выполнения налогоплательщиками налоговых обязательств;

- проведение разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- выявление законченных строительством объектов недвижимости и понуждение постановки таких объектов на учет в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

-содействие в формировании прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

- проведение целенаправленной работы с предприятиями - недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществление мер принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по платежам в бюджет поселения;

- обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования, в том числе путем вовлечения объектов недвижимого имущества в арендные отношения либо их приватизации;

- проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению;

- привлечение к уплате налога собственников земельных долей, полученных при приватизации сельскохозяйственных угодий.

В целях увеличения доходной базы местных бюджетов необходимо реализовать исполнение мер по поступлению неналоговых доходов:

- продолжение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью выявления неиспользуемого (бесхозяйного) имущества и установление направления его эффективного использования;

- выявление неиспользуемых основных фондов и принятия мер по их продаже или сдаче в аренду;

- активизация работы по разграничению земель в собственность сельского поселения Подгорноемуниципального района Борский в целях увеличения доходов от использования и продажи земельных ресурсов.